

平成 1 9 年度

隨時（旧常呂町町長交際費）監査報告書

平成 1 9 年 8 月 1 0 日

北見市監査委員

## 1 監査の対象

平成 17 年度旧常呂町町長交際費の支出  
(平成 18 年度住民監査請求対象外となった 149 件の支出)

## 2 監査対象部局

常呂総合支所総務課

## 3 監査期間

平成 19 年 5 月 11 日から 8 月 6 日まで

## 4 監査の目的及び主眼

監査の基本は、公正で合理的かつ能率的な行政運営の確保にある。町長交際費に係る領収書等が存在しないことは、行政の適法性、効率性、妥当性に対し、住民に不信感を与え信頼関係を失墜させたものである。このことから、地方自治法（昭和 22 年法律第 67 号）に基づく監査委員の判断により、住民の不信感を払拭するため、前渡された交際費としての公金が目的どおり適正に債権者に支払われたかを確認すると共に、その支出内容に違法不当がないかに主眼をおき監査した。

## 5 監査の方法

監査対象とした 149 件（支払件数では 160 件）については、各債権者から支払いを確認できる書類の提出を求め、更に、監査対象について、関係職員からその内容について聴取し、合わせて学識経験者からの意見も参考にして監査を実施した。

## 6 監査の結果及び意見

### (1) 交際費の支出

地方自治法第232条第1項は、「普通地方公共団体は当該普通地方公共団体の事務を処理するために必要な経費を支弁するものとする。」としている。交際費はこの規定による経費に該当し、地方自治法施行規則第15条第2項に定める予算科目から支出される経費であり、裁判例などから「普通地方公共団体の長又はその他の執行機関が、当該普通地方公共団体の事務を遂行し対外的折衝等を行う過程において、社会通念上儀礼の範囲にとどまる程度の接遇を行なうことは、当該普通地方公共団体も社会的実体を有するものとして活動している以上、事務に随伴するものとして、許容されるものというべきであると解されている。しかし、それが公的存在である普通地方公共団体により行なわれるものであることに思いを致すと、体外的折衝等をする際に行なわれた接遇であっても、それが社会通念上儀礼の範囲を逸脱したものである場合には、その接遇は当該普通地方公共団体の事務に当然伴うものとはいえず、これに要した費用を公金により支出することは許されない。」とする判断（平成元年9月5日最高裁判決）が示されており、この考え方が定着している。

交際費の支出基準は、法的に決まったものではなく、いかなる程度の接遇を行うかは、普通地方公共団体の長等の支出権限を有する者の裁量権に委ねられている。しかし、交際費といえども公金に違いはなく、あくまでも職務執行上の交際に費消されるものであって、職務との関連性が認められること、また支出先団体及び支出対象となる行事等の性格が公益性に適ったものであること、社会通念上の儀礼の範囲を逸脱するような多額の経費や程度、範囲であってはならないこと、これらの事項が交際費の支出に当たって妥当かどうかの指針になる。住民から疑念や不信を持たれることのないよう公正で客観的な支出に務める必要がある。

よって、交際費の支出の適否の判断にあたっては、時代の変化に応じて社会通念が変動し基準も変わる可能性も考慮し、個々の事例ごとに、目的、内容、会場、人数、出席者の社会的地位・立場を検討し社会通念上の妥当性を勘案した上で、具体的に行う必要がある。

## (2) 監査対象とした町長交際費の態様

### ・町長交際費の使途別状況

使途別項目	一覧表の番号	支払件数	金額(円)
祝い金・餞別	1 ~ 38	38	583,000
弔慰・見舞い	39 ~ 64	26	335,770
会食・懇談会	65 ~ 111	47	782,979
土産等	112 ~ 122	11	173,669
会費・負担金・賛助金	123 ~ 152	30	439,500
その他	153 ~ 160	8	119,541
合計		160	2,434,459

上記、使途別状況で示した支出の一覧は、次のとおりである。

### ・町長交際費一覧表

支払件数分を掲載

	内 容	金額(円)	執行日	摘 要
1	お祝い(阿寒グランドホテル50周年)	30,000	17. 4. 6	
2	お祝い(常呂町職員OB会総会)	30,000	17. 4.15	
3	鶴雅リゾートワイナリーお祝い	30,000	17. 5.13	
4	常呂陶芸クラブ25周年祝賀会お祝い	10,000	17. 5.21	
5	網走ブロック身障者バレーボール大会お祝い	20,000	17. 5.31	
6	常呂中学校体育祭お祝い	10,000	17. 6. 4	
7	川沿小学校運動会お祝い	10,000	17. 6.10	
8	錦水小学校運動会お祝い	10,000	17. 6.10	
9	常呂小学校運動会お祝い	10,000	17. 6.10	
10	日吉小学校運動会お祝い	10,000	17. 6.10	
11	常呂町議会OB会総会お祝い	30,000	17. 6.14	
12	岐阜西部地区100年記念式典お祝い	10,000	17. 6.19	
13	常呂町交通安全協会50周年お祝い	30,000	17. 6.21	
14	農業委員会視察餞別	30,000	17. 6.24	
15	青年海外協力隊員餞別	10,000	17. 7. 6	
16	高橋道議ビルディングお祝い	10,000	17. 7.21	
17	共立秋祭りお祝い	10,000	17. 8.31	
18	豊川秋祭りお祝い	10,000	17. 8.31	

	内 容	金 額(円)	執行日	摘 要
19	富丘秋祭りお祝い	10,000	17. 8.31	
20	福山秋祭りお祝い	10,000	17. 8.31	
21	日吉秋祭りお祝い	10,000	17. 9.15	
22	常呂秋祭りジュース代	3,000	17. 9.12	
23	北進町敬老の集い	10,000	17. 9.16	お 祝 い
24	末広敬老の集い	10,000	17. 9.16	お 祝 い
25	開進町敬老の集い	10,000	17. 9.16	お 祝 い
26	栄浦地区秋祭りお祝い	10,000	17. 9.17	
27	文化祭(茶会)お祝い	10,000	17.11. 3	
28	文化祭(吹奏楽)お祝い	10,000	17.11. 3	
29	天龍寺落成式お祝い	20,000	17.11. 6	
30	中川昭一政経セミナーお祝い	10,000	17.11.19	
31	栄浦地区敬老会お祝い	10,000	17.12. 1	
32	カリガ 日本代表チーム饂飩	50,000	17.11.29	
33	ソムリエ 試写会お祝い花	30,000	18. 1.16	
34	岐阜地区敬老会お祝い	10,000	18. 2.11	
35	共立町内会敬老会お祝い	10,000	18. 2.13	
36	日吉町内会敬老会お祝い	10,000	18. 2.15	
37	豊川町内会敬老会お祝い	10,000	18. 2.17	
38	網走常呂会お祝い	20,000	18. 2.17	
39	香典・供花料	20,000	17. 4. 6	町政関係者
40	香典・供花料	20,000	17. 4.13	町政関係者
41	香典・供花料	15,000	17. 4.27	町政関係者
42	香典	10,000	17. 5.22	功労者関係
43	香典	10,000	17. 5.25	町政関係者
44	香典	10,000	17. 5.26	町政関係者
45	香典	10,000	17. 6.12	町政関係者
46	香典	10,000	17. 6.22	功労者関係
47	香典	10,000	17. 7.26	町政関係者
48	香典	10,000	17. 8.22	町政関係者
49	香典	10,000	17. 9. 2	町政関係者
50	香典	10,000	17. 9. 7	町政関係者
51	香典・供花料	20,000	17. 9.10	町政関係者
52	香典	10,000	17. 9.14	町政関係者

	内 容	金 額(円)	執行日	摘 要
53	香典	10,000	17. 9.28	町政関係者
54	香典	10,000	17.10. 6	町政関係者
55	香典	10,000	17.10.24	町政関係者
56	お見舞い	10,000	17.12. 1	入院見舞い
57	香典	10,000	17.10.26	町政関係者
58	香典	10,000	17.10.29	町政関係者
59	香典・供花料	20,000	17.11. 1	功労者関係
60	香典・供花料	20,000	17.11.30	町政関係者
61	香典	10,770	17.12. 8	功労者関係
62	香典・供花料	20,000	17.12.19	功労者関係
63	香典・供花料	20,000	17.12.21	町政関係者
64	香典	10,000	17.12.27	功労者関係
65	夢里工房総会懇親会寸志	10,000	17. 4.13	
66	常呂町商工会女性部総会懇親会寸志	10,000	17. 4.15	
67	テレビ東京取材賄い	11,537	17. 4.21	報道機関関係
68	富丘老人クラブ花見寸志	10,000	17. 5.18	
69	来客昼食代	27,300	17. 5.25	行政視察対応
70	富丘地区春祭り寸志	10,000	17. 6.15	
71	春季消防演習懇親会寸志	10,000	17. 6.22	
72	常呂法人会総会懇親会	10,000	17. 6.24	寸 志
73	網走警察官友の会総会懇親会	5,000	17. 6.24	会 費
74	来客昼食代	5,040	17. 6.29	映 画 関 係
75	姉妹町来道者夕食	38,346	17. 7. 4	国際交流関係
76	建設業協会秋祭り寸志	10,000	17. 7.15	
77	農業委員懇親会	10,000	17. 7.21	寸 志
78	7月4日飲食代(バーヘッド関係)	36,500	17. 7.21	国際交流関係
79	豊川秋祭り	10,000	17. 8. 1	寸 志
80	8月8日飲食代	24,480	17. 8.19	医療対策関係
81	8月11日、15日飲食代	43,530	17. 9. 2	行政視察対応 初光選手激励
82	6月20日、7月20日飲食代	63,966	17. 9.30	映画製作関係 特養事故対策
83	飲食代(病院関係)	14,553	17.10.19	医療対策関係
84	札幌常呂会2次会飲食代	15,750	17.10.28	札幌常呂会関係

	内 容	金 額(円)	執行日	摘 要
85	北見市議会懇親会寸志	10,000	17.11. 1	
86	8月13日来客賄い	8,820	17.11.16	札幌常呂会関係
87	斜網ブロッコ町村議会議員研修会	10,000	17.12. 1	懇親会会費
88	狩猟感謝祭寸志	10,000	17.12. 4	
89	農業委員会懇親会寸志	10,000	17.12.16	
90	商工会役員懇談会寸志	10,000	17.12.16	
91	富丘地区老人クラブ忘年会寸志	10,000	17.12.18	
92	4Hクラブ忘年会寸志	10,000	17.12.20	農業青年団
93	民生委員協議会忘年会寸志	10,000	17.12.21	
94	特養退職者送別会寸志	10,000	17.12.21	
95	寸志 合宿打ち上げパーティー	20,000	17.12.22	
96	来客賄い	24,670	17.12.31	映画製作関係
97	シムソンスタッフ直会	34,160	17.12.31	映画製作関係
98	日本代表チームジュニア賄い	19,530	17.12.31	カーリング関係
99	富丘老人クラブ新年会寸志	10,000	18. 1.15	
100	岐阜地区老人クラブ新年会寸志	10,000	17. 1.17	
101	常呂母子会新年会寸志	10,000	18. 1.22	
102	常呂町商工会女性部新年会寸志	10,000	18. 1.22	
103	町内会長連絡会議新年会寸志	10,000	18. 1.23	
104	カリンピック選手激励会賄い	19,160	18. 1.25	カーリング関係
105	のぞみの園事故対策研修講師夕食	8,500	18. 1.26	特養事故対策
106	研修会講師懇談会	26,002	18. 1.26	特養事故対策
107	建設業協会新年会寸志	10,000	18. 1.27	
108	常呂婦人団体協議会新年会寸志	10,000	18. 1.27	
109	映画関係飲食代	67,490	18. 2. 8	映画製作関係
110	飲食代	13,605	18. 2. 8	バス路線維持対策
111	来客昼食代	5,040	18. 2.13	医師確保対策
112	ホタテ外	19,554	17. 4.15	来客用土産
113	ホタテ乾貝柱外	4,830	17. 4.16	対外交渉用土産
114	ホタテ干し貝柱	25,200	17. 5. 2	来客用土産
115	生ホタテ外	3,360	17. 5. 7	対外交渉用土産
116	来客土産用カーリングホット代	8,400	17. 6.14	
117	来客土産	9,450	17. 7. 1	
118	ホタテ干し貝柱	16,275	17. 7.12	来客用土産

	内 容	金 額(円)	執行日	摘 要
119	来客用干し貝柱	30,450	17. 8.18	
120	来客用土産	9,450	17.11.16	
121	来客用干し貝柱	39,900	17.12.22	
122	お土産代	6,800	18. 1.26	対外交渉用土産
123	自民党政経セミナー	20,000	17. 4. 5	会 費
124	1市4町首長会議負担金	5,000	17. 4.10	
125	常呂町教育懇話会会費3人分	15,000	17. 4.14	
126	管内町村会懇談会負担金	5,000	17. 4.27	
127	管内町村会懇談会負担金	5,000	17. 5. 9	
128	斜網地区市町村長会議	5,000	17. 5.13	会 費
129	全国簡易水道協議会ワークショップ会議負担金	5,000	17. 5.16	
130	武部幹事長との意見交換会会費	10,000	17. 6.20	
131	開発期成会懇談会費	10,000	17. 6.24	
132	リノベーション21促進期成会会費	5,000	17. 6.27	
133	開発期成会朝食会費	10,000	17. 7.12	
134	武部勤政文フォーラム会費	10,000	17. 7.14	
135	美幌自衛隊修親会送別会	4,000	17. 7.27	会 費
136	美幌自衛隊修親会歓迎会	4,500	17. 8. 5	会 費
137	常呂秋祭り民謡歌謡の贊助金	200,000	17. 9. 2	
138	管内助役会議負担金	5,000	17.10.20	
139	消防組合議員交流会負担金	5,000	17.10.25	
140	知床世界遺産登録記念祝賀会費	3,000	17.10.30	
141	鈴木宗男議員国政報告会	2,000	17.11. 4	会 費
142	管内選出道議との意見交換会費	5,000	17.11.10	
143	金融懇談会負担金	3,000	17.11.15	
144	管内会長会議懇談会負担金	6,000	17.11.16	
145	斜網地区市町村長会議負担金	5,000	17.11.18	
146	網走地区消防組合役員会負担金	5,000	17.11.28	
147	自民党幹事長との懇談会負担金	5,000	17.11.29	
148	新北見市商工連絡協議会設立総会会費	6,000	17.11.29	
149	教育懇話会会費	5,000	17.12.21	
150	リノベーション選考会祝勝会会費	35,000	17.12.26	
151	佐川町・大野町物産展交流会負担金	30,000	18. 2. 8	
152	自衛隊父兄会解散総会負担金	6,000	18. 2.14	



	内 容	金 額(円)	執行日	摘 要
153	ハヤ-代	5,880	17. 6. 2	地域懇談会用務
154	ハ-ハット 町来町者経費	46,061	17. 7. 12	姉妹都市交流
155	観光名刺代	1,000	17. 7. 20	PR 活動用務
156	名刺印刷代	7,000	17. 8. 5	対外活動用務
157	ハヤ-代	11,720	17. 9. 2	懇 談 用 務
158	ハヤ-代	9,400	17. 11. 16	医療対策用務
159	ハ-ハ キュ-ハウス臨時使用料	25,000	18. 1. 25	懇 談 用 務
160	12月29日ハヤ-代	13,480	18. 2. 1	祝賀会用務

### (3) 監査結果

本監査は、領収書等が存在しないという異常事態を受け、前渡された公金が目的どおり債権者に支払われているかどうかの監査を行ない、監査対象とした支払件数160件においては、全て正当な債権者に支払われていたことを確認した。更に、交際費の支出内容の適否について監査を行い、その結果、148件については、社会通念に照らして儀礼の範囲内で適正なもの、あるいは、事務処理に必要な経費であるものと判断でき、各支出の性質、内容、目的、金額、効果等の諸般の事情を勘案し、裁量権の範囲内であると認定した。残る12件の支出については、裁量権の逸脱あるいは社会通念上儀礼の範囲を超えるものと判断した。その内容と理由については、以下に述べるとおりである。

次に掲げる支出は、いずれも特定の議員や政党への公金の支出と判断した。行政には政治的中立が強く求められる裁判例も数多く出されている状況において、これらの支出については、裁量権を逸脱したもので、適正なものとは認められないと判断した。

	内 容	金額(円)	執行日	摘 要
16	高橋道議と議員会のお祝い	10,000	17. 7. 21	
30	中川昭一政経セミナーのお祝い	10,000	17. 11. 19	
123	自民党政経セミナー	20,000	17. 4. 5	会 費
130	武部幹事長との意見交換会会費	10,000	17. 6. 20	
134	武部勤政文フォーラム会費	10,000	17. 7. 14	
141	鈴木宗男議員国政報告会	2,000	17. 11. 4	会 費

次に掲げる支出は、いずれも2次会への支出である。行政が必要に応じて相手方と意思の疎通を図り、行政を円滑に運営する目的をもって飲食を伴う打合せや懇談を行うことは、一概に不当であると評価することはできないが、スナック等で行われる2次会は、一般的に専ら遊興のための性質が色濃い場であり、行政事務執行上直接必要な接遇を行う場所としてはおよそふさわしい場所とはいえない。よって、2次会にかかる支出については、その必要性は認められず、社会通念上儀礼の範囲を逸脱したもので、適正なものとは認められないと判断した。

	内 容	金額(円)	執行日	摘 要
78	7月4日飲食代(バーヘッド関係)	36,500	17. 7.21	国際交流関係
80	8月8日飲食代	24,480	17. 8.19	医療対策関係
84	札幌常呂会2次会飲食代	15,750	17.10.28	札幌常呂会関係

次に掲げる支出は、町の執行機関の一つである農業委員会の委員は、非常勤特別職の公務員であることから、この委員に対する餞別の支出は、裁量権を逸脱したもので、適正なものとは認められないと判断した。

	内 容	金額(円)	執行日	摘 要
14	農業委員会視察餞別	30,000	17. 6.24	

次に掲げる支出は、町職員である特別養護老人ホームの退職者の送別会に係るものである。これは職務との関連性が無く、裁量権を逸脱した公金の支出であり、適正なものとは認められないと判断した。

	内 容	金額(円)	執行日	摘 要
94	特養退職者送別会寸志	10,000	17.12.21	

次に掲げる支出は、神社の秋祭りの一環として、例大祭々典委員会が企画・運営し、町民多数の参加を得て開かれた民謡・歌謡ショーに対する賛助金として支出されたもので、収支決算についても神社の祭典会計の中で整理されている。また、非宗教的行為であっても、宗教団体に対する公金支出は慎重な判断が必要と考えられ、加えて本件では、開催経費の大方を負担していることは、「交際費」の定義に照らしても、裁量権を逸脱した支出であり、本件は適正なものとは認められないと判断した。

	内 容	金額(円)	執行日	摘 要
137	常呂秋祭り民謡歌謡ショー賛助金	200,000	17. 9. 2	

#### (4) 結 論

地方自治法第199条第5項に基づく監査の結果、平成17年度旧常呂町町長交際費として支出し、監査の対象とした149件（支払件数160件）合計2,434,459円のうち、12件、計378,730円の支出については、適正なものとは認められないものと判断しましたので、市長において適切に対応されることを求めるものである。

なお、財務会計上の手続きにおいて、遅延があるもの、あるいは、支出科目が適当でないものがありましたので、今後においては、財務会計規則を遵守し適切に対応されたい。更に、近年、情報公開の進展により、住民の行政に対する関心も高まっており、特に交際費の支出については、行政の目的効果に照らし必要最小限の範囲で対応することが求められていますことから、関係書類の整備保管に加え随時基準等の見直しを図り、市民への説明責任を果たされ、市民の負託に応えられることを強く望むものである。

## 随時監査結果に基づき市長が講じた措置

平成19年8月10日付け随時監査結果に基づき、別紙のとおり市長が講じた措置の通知がありました。

平成19年8月29日

### 監査の結果に基づき講じた措置

監査報告の内容 (平成17年度旧常呂町町長交際費 について)	市長が講じた措置
監査の対象とした149件(支払件数160件)合計2,434,459円のうち、12件、計378,730円の支出については、適正なものとは認められないものと判断しましたので、市長において適切に対応されることを求める。	不適正と判断された12件の378,730円について監査委員の判断を重く受け止め、元常呂町長に同額の返還を求めることとした。 (結果として、元常呂町長から平成19年8月22日に納入された。)