

第2章 地域福祉を取り巻く現状

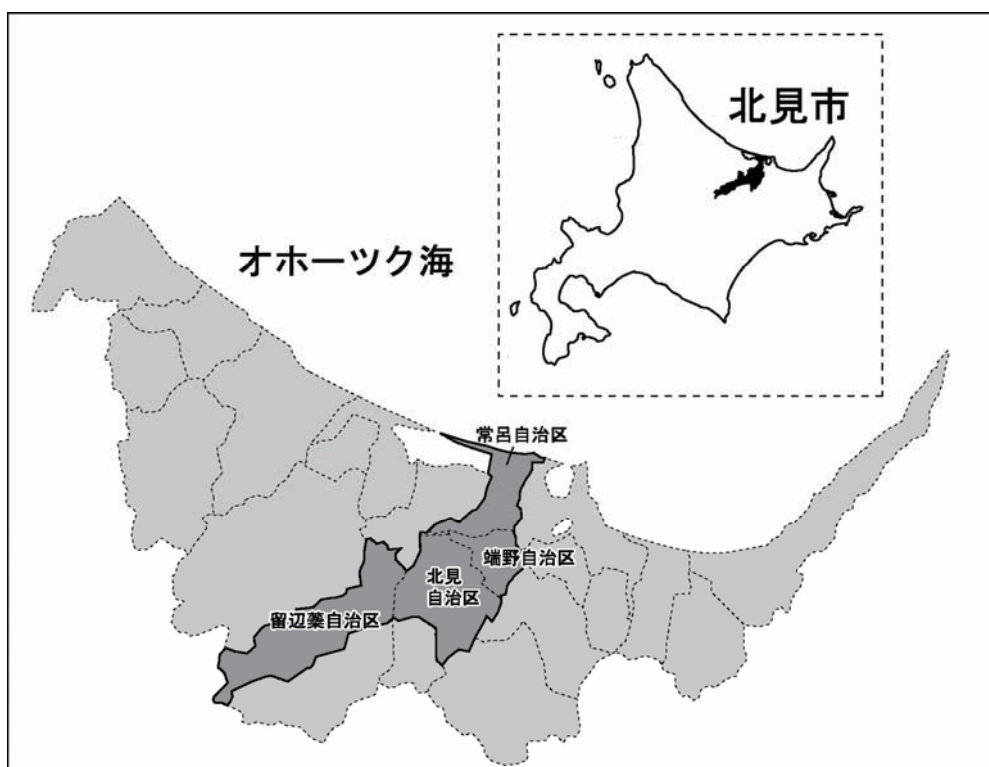
1. 北見市の概況

本市は、北海道東部の常呂川流域に位置し、総面積は約1,427km²で、北海道で最も広い面積を有し、全国で四番目の広さです。留辺蘂自治区の石北峠から常呂自治区のオホーツク海まで結ぶ道路延長は、約110kmで日本最長です。

常呂川流域沿いに北見・端野・常呂の各自治区、無加川流域沿いに留辺蘂自治区の市街地と農地が形成され、周囲は森林に囲まれています。流氷が訪れるオホーツク海やサロマ湖をはじめとする湖沼群など自然に恵まれ、広大な農地を活かした大規模な畑作・酪農や、木材・木製品の加工、ホタテ・サケなどをつくり育てる漁業、豊かな農林水産資源を活用した食料品製造業が営まれています。また、サロマ湖は網走国定公園に含まれ、砂嘴（さし）に広がるワッカ原生花園は北海道遺産となっており、温泉や四季折々の豊かな自然で知られた観光地でもあります。

気候は、冷涼少雨で日照率の高さは全国有数です。内陸部は大陸性気候で年間の降水量は少なく、特に春と秋には晴天が続き、湿度も低いことから快適な日が多い地域です。しかし、夏季の最高気温は30℃を超え、冬季の最低気温はマイナス20℃以下になるなど寒暖の差は大きく、冬の寒さの厳しい気象条件となっています。

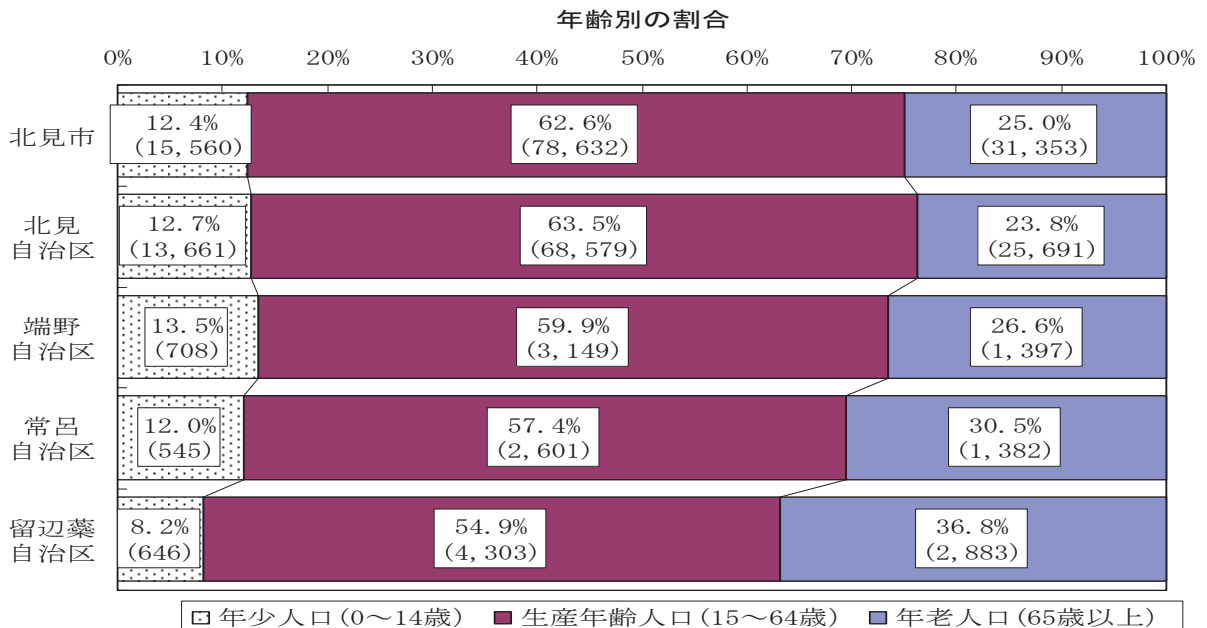
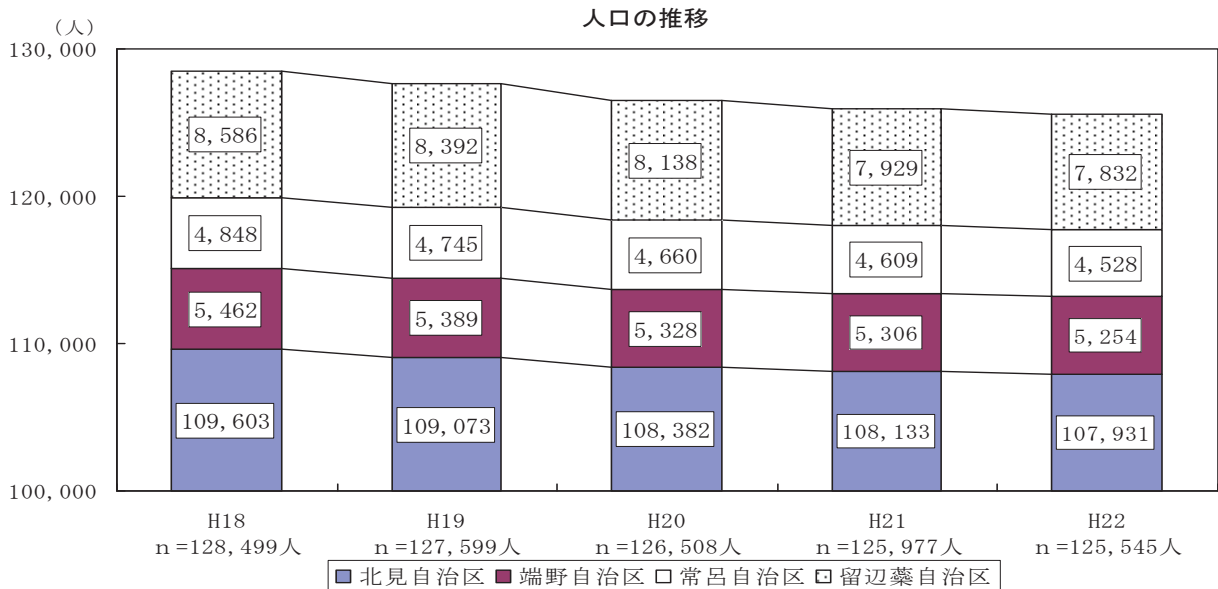
北見市の位置

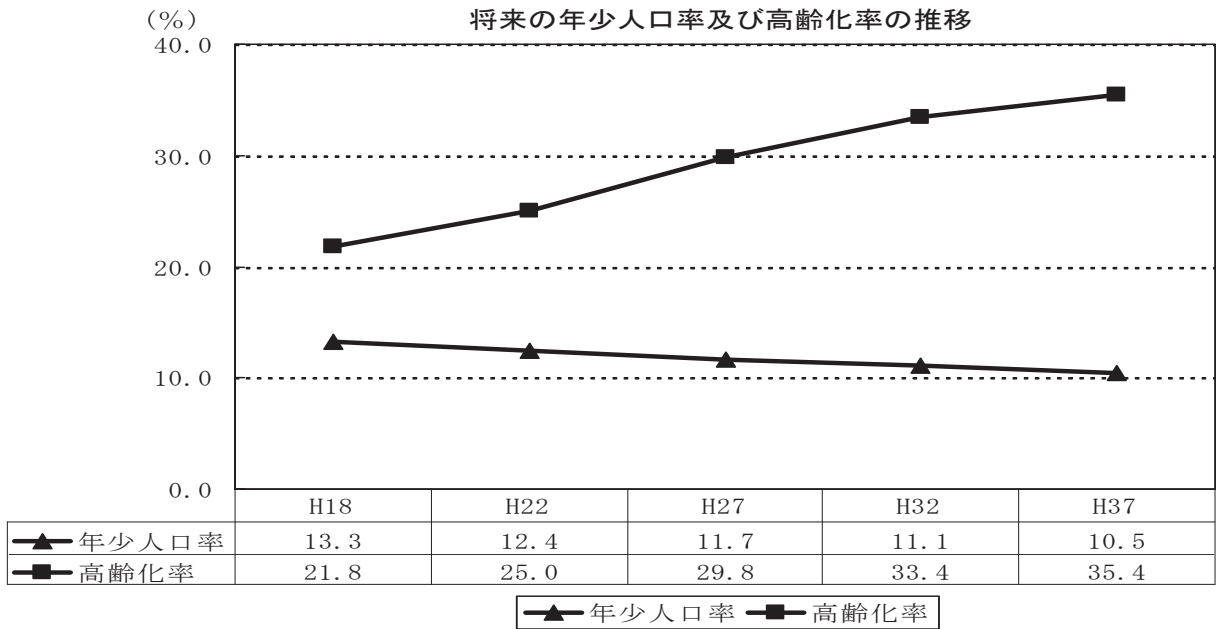
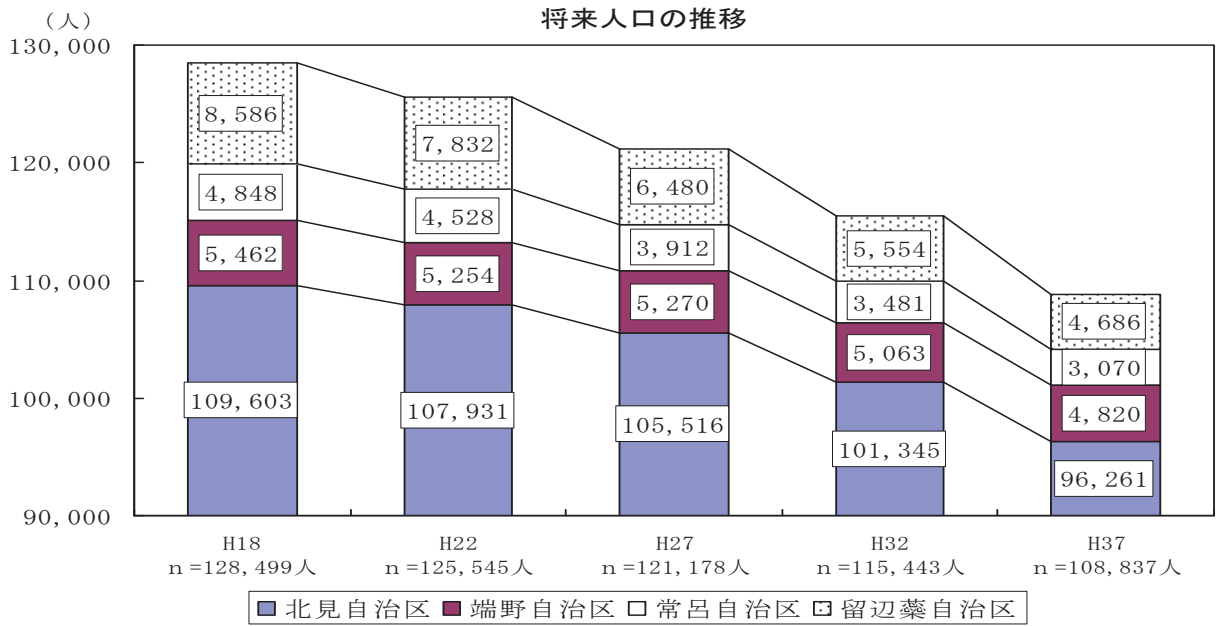


2. 人口の推移

平成22年3月末の本市の総人口は125,545人です。北見自治区が微減傾向であるものの、総じて各自治区で減少傾向にあります。また、年齢別人口構成比では、年少人口（0～14歳）12.4%、生産年齢人口（15～64歳）62.6%、年老人口（65歳以上）25.0%であり、少子高齢化が顕著となっています。

平成37年までの将来の人口推計によると、今後、本市の人口は大幅に減少することが見込まれます。また、65歳以上の高齢者の人口は大幅に増加する一方で、15歳未満の年少者の人口は着実に減少することが見込まれます。





資料：平成18年、平成22年は住民基本台帳、平成27年以降は日本統計協会「市町村の将来人口」

※年少人口率……総人口に占める14歳以下人口の割合

※高齢化率……総人口に占める65歳以上人口の割合

北見市・男女別・年齢別ピラミッド図表

平成22年3月31日 現在

		人	(%)	年齢	(%)	人	合計	%
		9	0.01	100	0.03	42	51	0.04
		8	0.01	99	0.02	27	35	0.03
		5	0.00	98	0.02	30	35	0.03
		12	0.01	97	0.03	42	54	0.04
		25	0.02	96	0.05	67	92	0.07
		29	0.02	95	0.07	85	114	0.09
		40	0.03	94	0.08	103	143	0.11
		* 43	0.03	93	0.11	140	183	0.15
		* 49	0.04	92	0.13	167	216	0.17
		* 58	0.05	91	0.15	190	248	0.20
		** 86	0.07	90	0.18	231	317	0.25
		*** 117	0.09	89	0.21	268	385	0.31
		*** 132	0.11	88	0.25	313	445	0.35
		*** 154	0.12	87	0.29	366	520	0.41
		*** 166	0.13	86	0.30	378	544	0.43
		**** 249	0.20	85	0.34	425	674	0.54
		**** 279	0.22	84	0.38	478	757	0.60
		**** 347	0.28	83	0.41	510	857	0.68
		**** 401	0.32	82	0.44	557	857	0.68
		**** 391	0.31	81	0.50	627	958	0.76
		**** 451	0.36	80	0.50	625	1,018	0.81
		**** 516	0.41	79	0.54	675	1,076	0.86
		**** 543	0.43	78	0.59	743	1,191	0.95
		**** 589	0.47	77	0.56	707	1,286	1.02
		**** 608	0.48	76	0.56	708	1,296	1.03
		**** 740	0.59	75	0.66	831	1,316	1.05
		**** 671	0.53	74	0.62	778	1,571	1.25
		**** 671	0.53	73	0.65	819	1,449	1.15
		**** 710	0.57	72	0.70	880	1,490	1.19
		**** 676	0.54	71	0.67	836	1,590	1.27
		**** 673	0.54	70	0.66	830	1,512	1.20
		**** 724	0.58	69	0.75	940	1,503	1.20
		**** 806	0.64	68	0.79	990	1,664	1.33
		**** 770	0.61	67	0.71	890	1,796	1.43
		**** 781	0.62	66	0.77	961	1,660	1.32
		**** 716	0.57	65	0.68	849	1,742	1.39
		**** 674	0.54	64	0.64	807	1,565	1.25
		**** 915	0.73	63	0.88	1,106	1,481	1.18
		**** 1,022	0.81	62	0.93	1,163	2,021	1.61
		**** 1,103	0.88	61	1.03	1,290	2,185	1.74
		**** 1,061	0.85	60	0.98	1,231	2,393	1.91
		**** 1,101	0.88	59	0.97	1,224	2,292	1.83
		**** 998	0.79	58	0.90	1,125	2,325	1.85
		**** 943	0.75	57	0.82	1,026	2,123	1.69
		**** 897	0.71	56	0.79	998	1,969	1.57
		**** 826	0.66	55	0.66	831	1,895	1.51
		**** 783	0.62	54	0.72	906	1,657	1.32
		**** 785	0.63	53	0.63	786	1,689	1.35
		**** 745	0.59	52	0.63	795	1,571	1.25
		**** 760	0.61	51	0.65	815	1,540	1.23
		**** 850	0.68	50	0.67	843	1,757	1.35
		**** 791	0.63	49	0.68	849	1,693	1.25
		**** 820	0.65	48	0.62	783	1,640	1.31
		**** 765	0.61	47	0.62	782	1,603	1.28
		**** 787	0.63	46	0.66	829	1,547	1.23
		**** 727	0.58	45	0.65	812	1,616	1.29
		**** 708	0.56	44	0.64	807	1,539	1.23
		**** 649	0.52	43	0.57	721	1,515	1.21
		**** 793	0.63	42	0.69	872	1,370	1.09
		**** 779	0.62	41	0.65	813	1,665	1.33
		**** 803	0.64	40	0.64	799	1,592	1.27
		**** 791	0.63	39	0.65	813	1,602	1.28
		**** 871	0.69	38	0.68	849	1,604	1.28
		**** 903	0.72	37	0.71	890	1,720	1.37
		**** 933	0.74	36	0.71	896	1,793	1.43
		**** 908	0.72	35	0.71	889	1,829	1.46
		**** 873	0.70	34	0.70	874	1,797	1.43
		**** 817	0.65	33	0.65	816	1,747	1.39
		**** 789	0.63	32	0.60	751	1,633	1.30
		**** 752	0.60	31	0.57	721	1,540	1.23
		**** 745	0.59	30	0.56	707	1,473	1.17
		**** 650	0.52	29	0.57	710	1,452	1.16
		**** 585	0.47	28	0.54	679	1,360	1.08
		**** 672	0.54	27	0.52	648	1,264	1.01
		**** 597	0.48	26	0.49	610	1,320	1.05
		**** 596	0.47	25	0.47	590	1,207	0.96
		**** 558	0.44	24	0.43	545	1,186	0.94
		**** 593	0.47	23	0.41	511	1,088	0.88
		**** 568	0.45	22	0.42	530	1,103	0.88
		**** 616	0.49	21	0.42	530	1,088	0.87
		**** 625	0.50	20	0.42	529	1,146	0.91
		**** 586	0.47	19	0.46	572	1,154	0.92
		**** 647	0.52	18	0.45	564	1,158	0.92
		**** 671	0.53	17	0.50	631	1,211	0.96
		**** 577	0.46	16	0.45	564	1,302	1.04
		**** 629	0.50	15	0.45	563	1,141	0.91
		**** 600	0.48	14	0.46	574	1,192	0.95
		**** 632	0.50	13	0.45	567	1,174	0.94
		**** 579	0.46	12	0.44	554	1,199	0.96
		**** 577	0.46	11	0.42	530	1,174	0.94
		**** 582	0.46	10	0.42	526	1,133	0.90
		**** 523	0.42	9	0.42	524	1,107	0.88
		**** 531	0.42	8	0.44	548	1,047	0.83
		**** 568	0.45	7	0.42	532	1,079	0.86
		**** 493	0.39	6	0.39	487	1,100	0.88
		**** 481	0.38	5	0.41	512	980	0.78
		**** 487	0.39	4	0.35	444	993	0.79
		**** 466	0.37	3	0.37	467	931	0.74
		**** 509	0.41	2	0.36	447	933	0.74
		**** 501	0.40	1	0.36	456	956	0.76
		**** 440	0.35	0	0.34	423	957	0.76
		人	(%)	年齢	(%)	人	863	0.69
		人	(%)	年齢	(%)	人	合計	(%)

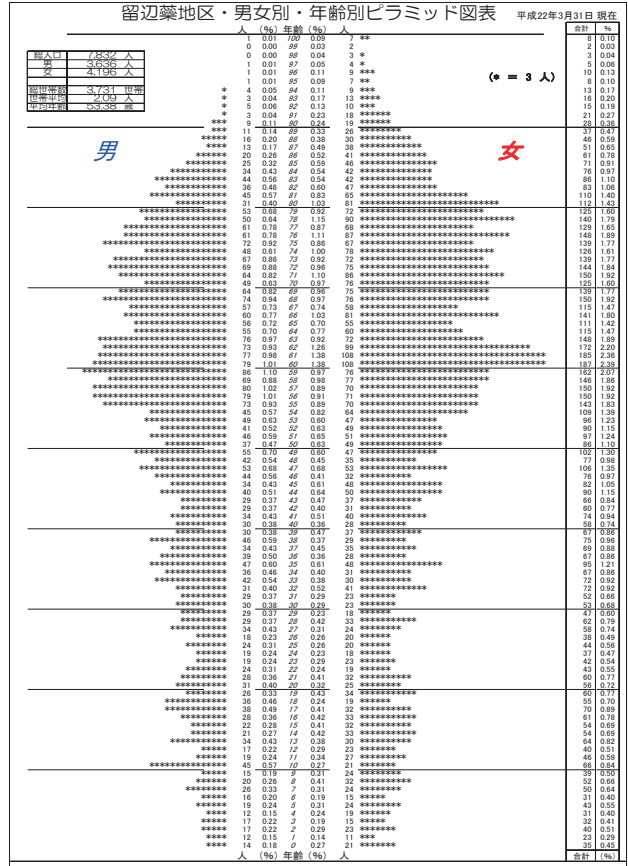
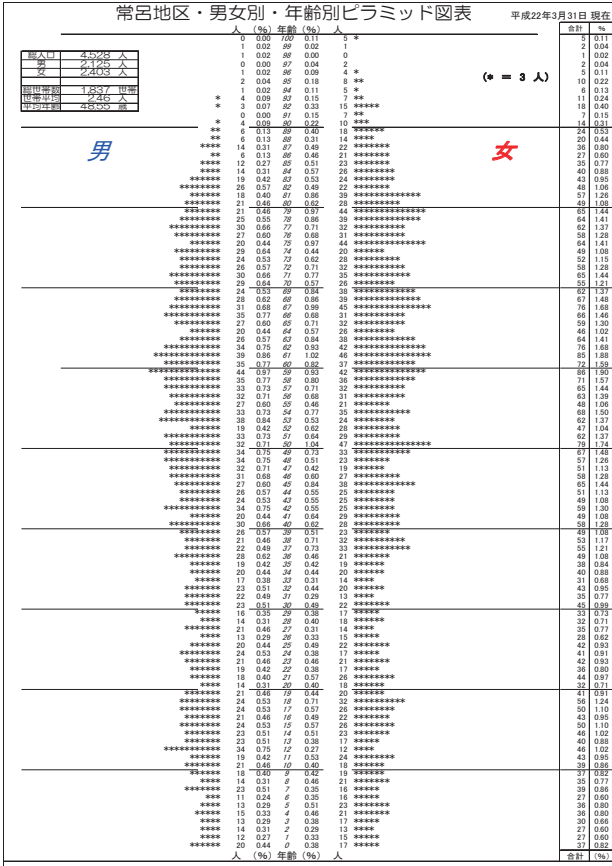
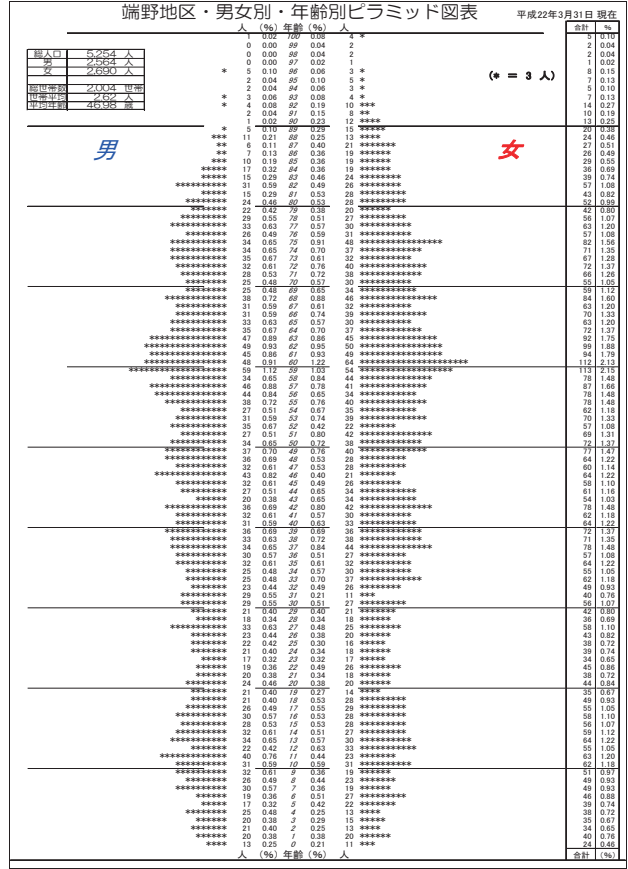
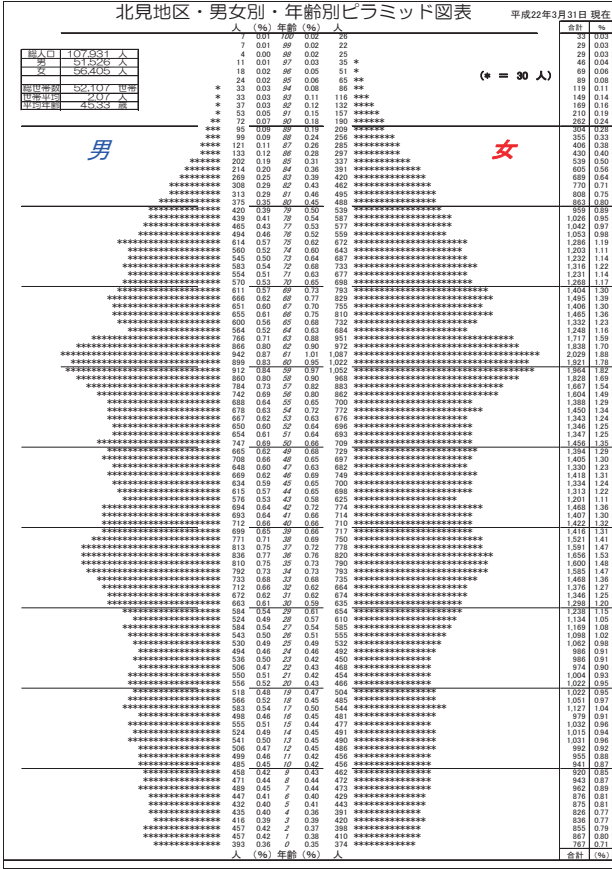
総人口	125,545	人
男	59,851	人
女	65,694	人
総世帯数	59,679	世帯
世帯平均	2.10	人
平均年齢	46.02	歳

男

女

(* = 35 人)

資料：住民基本台帳（平成22年3月末）



資料：住民基本台帳（平成22年3月末）

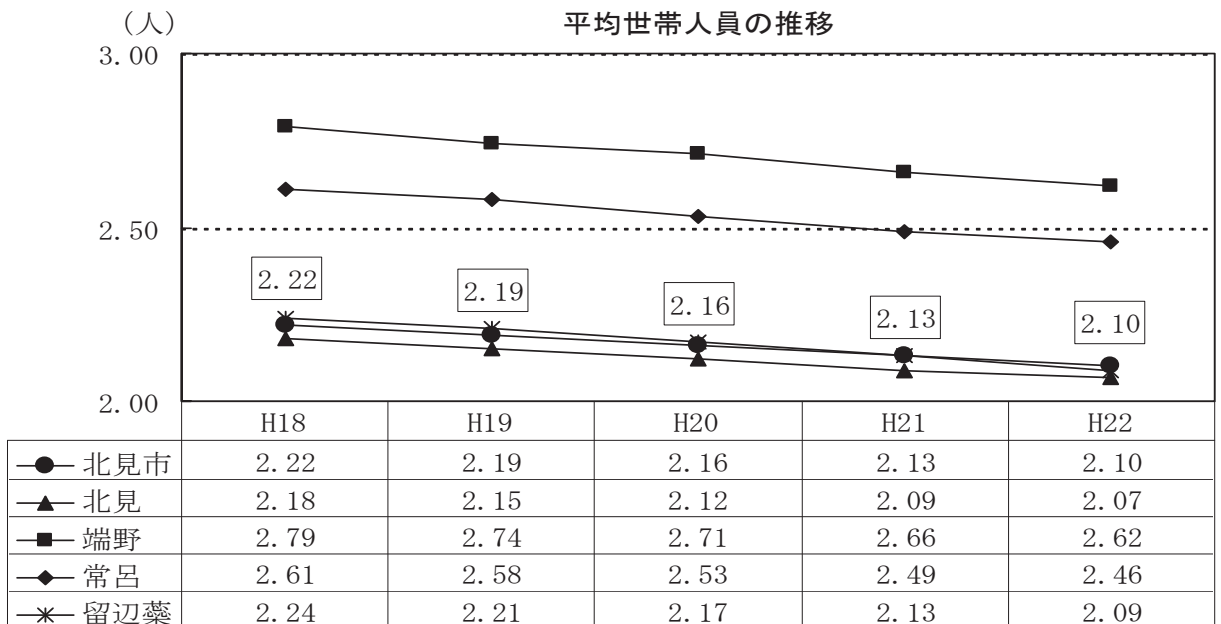
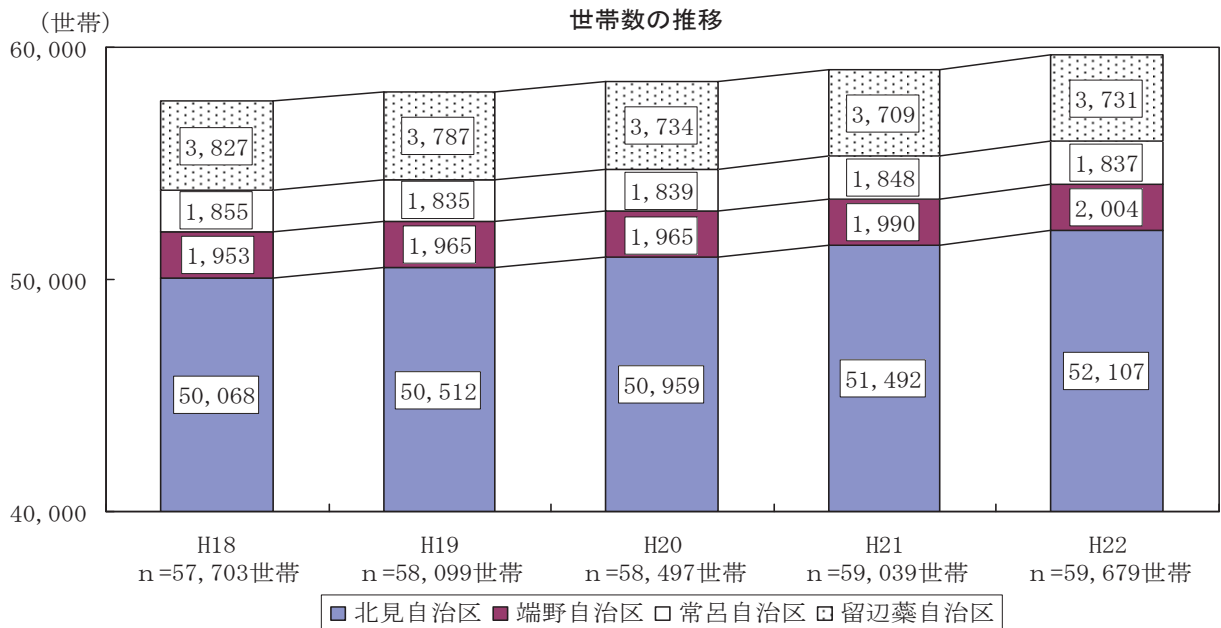
3. 世帯の状況

平成22年3月末の本市の世帯数は59,679世帯で、増加を続けています。

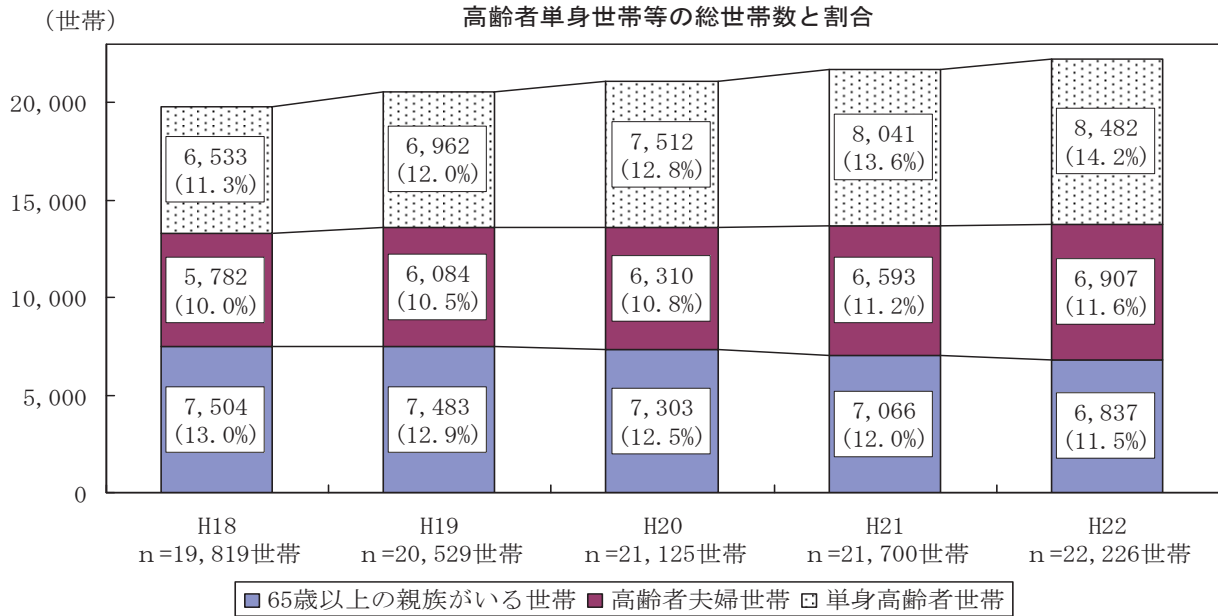
一世帯あたりの平均世帯人員は2.10人で、減少の一途をたどり、学生など若者の多い北見自治区と高齢化が進む留辺蘂自治区で低くなっており、核家族化がうかがえます。

世帯型では、一人暮らしの高齢者世帯、高齢者の夫婦世帯が着実に増加しており、平成22年3月末における全体に対する割合は25.8%となり、4分の1以上の世帯が高齢者だけで構成されていることとなります。

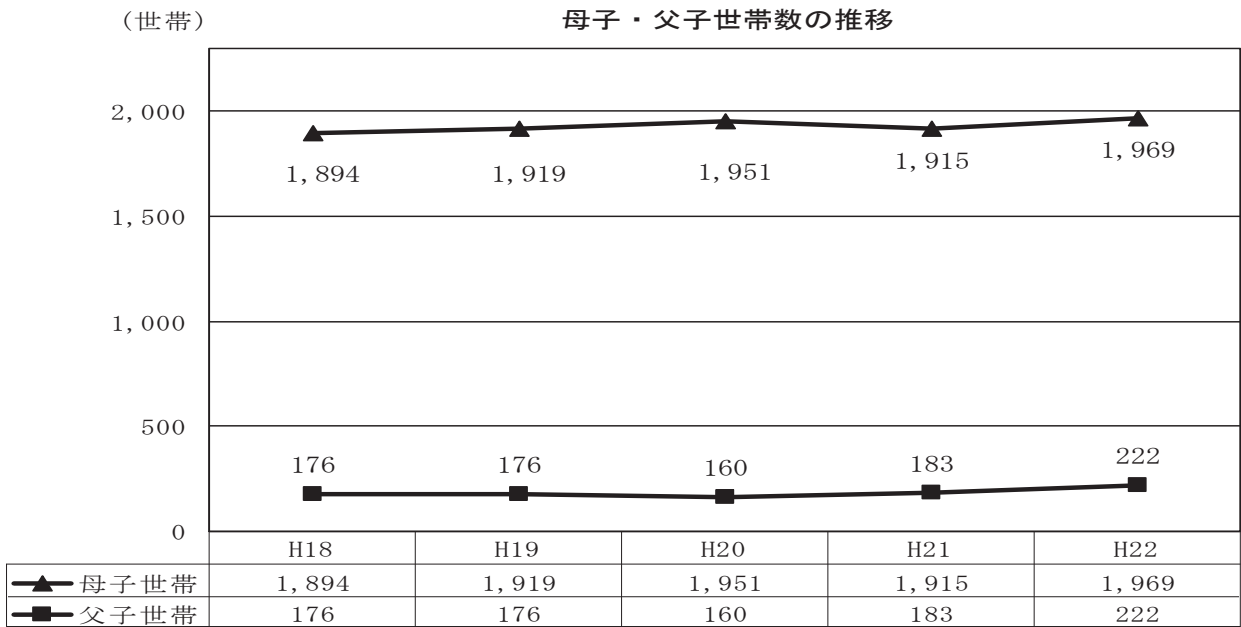
また、母子世帯の数、父子世帯の数ともに増加傾向にあります。



資料：住民基本台帳（各年3月末）



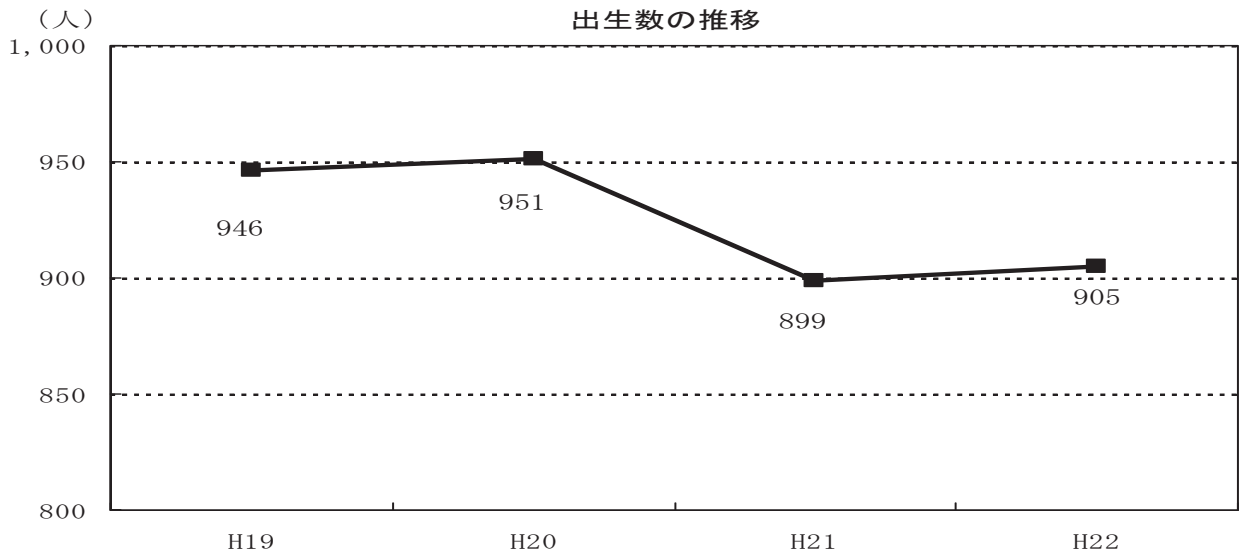
資料：北見市介護福祉課（各年3月末）



資料：北見市子ども支援課（各年3月末）

4. 出生数の推移

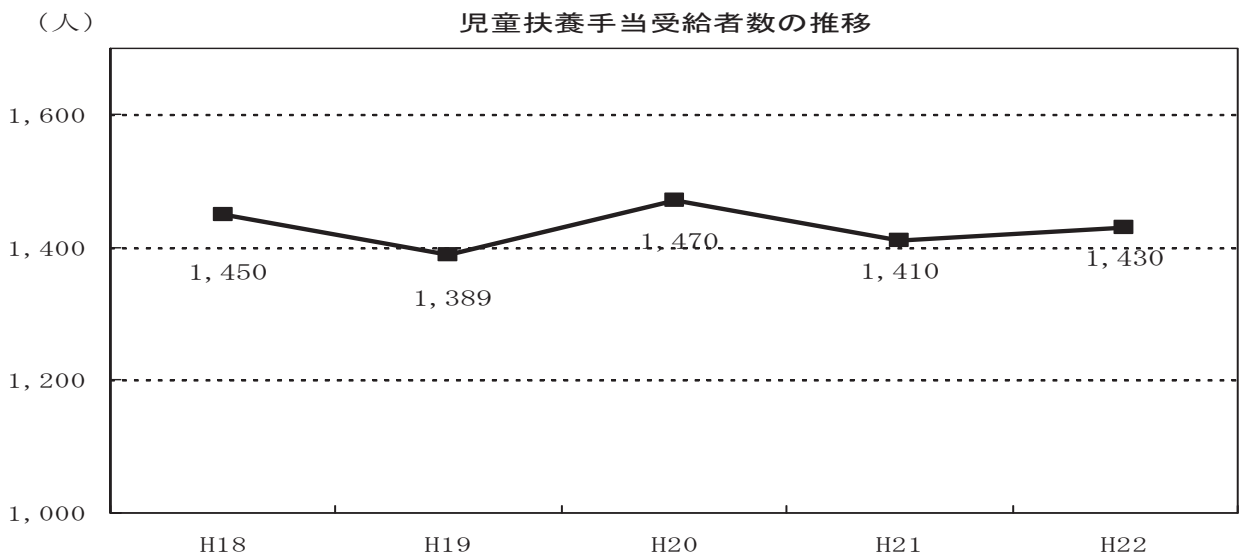
出生数は、減少傾向にあり少子化が進んでいます。



資料：北見市戸籍住民課（各年間12月末）

5. 児童扶養手当受給者数

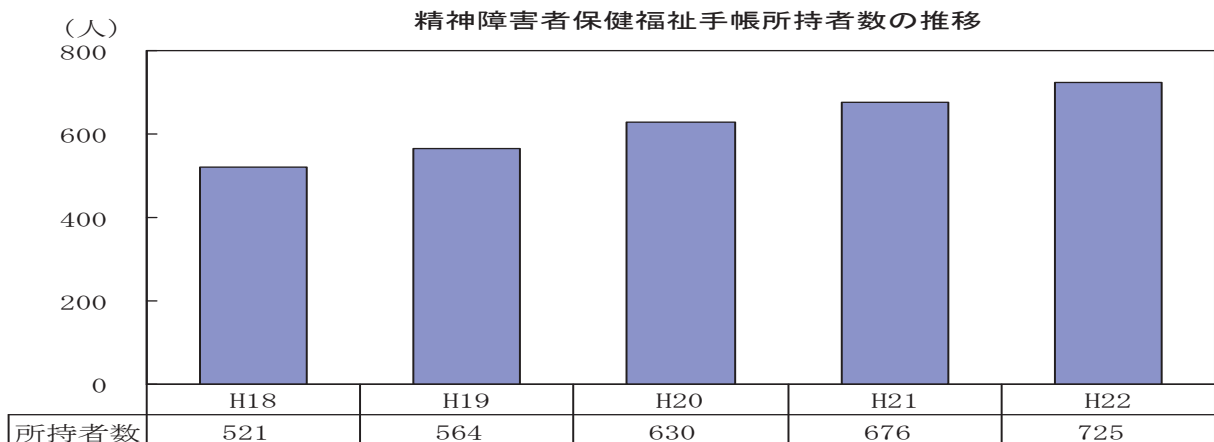
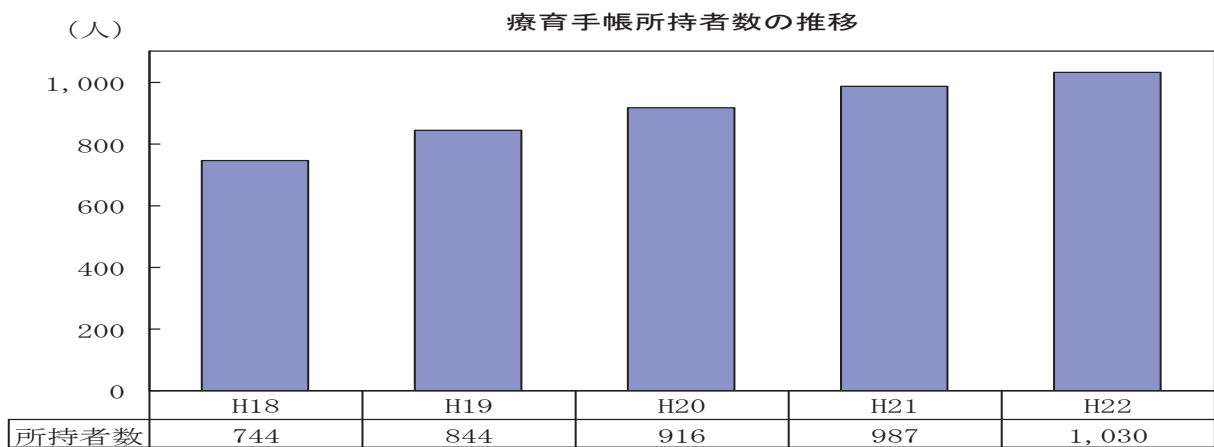
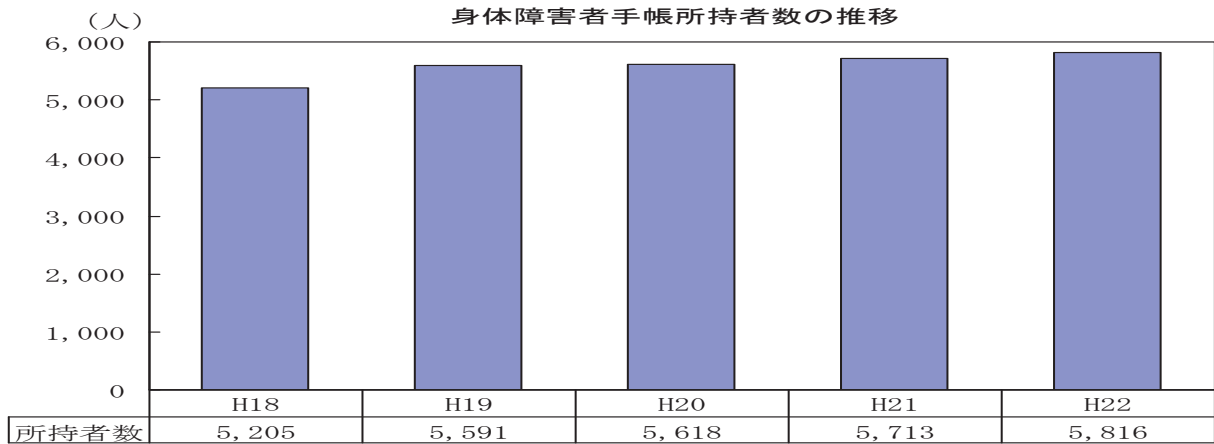
児童扶養手当^{*}の受給者数は、ほぼ横ばいに推移しています。



資料：北見市子ども支援課（各年3月末）

6. 障がい者の状況

3障がいいずれも手帳の所持者数は年々増加しています。身体障害者手帳^{*}の所持者数の内訳では、肢体障がい、内部障がい（心臓・腎臓・呼吸器などの障がい）の割合が増加しています。療育手帳^{*}、精神障害者保健福祉手帳^{*}の所持者数は、対平成18年比で約4割増加しています。平成22年3月末における3障がいの手帳の所持者総数は、延べ7,571人で人口に対する割合は6.0%となり、20人に1人以上が手帳の所持者となります。

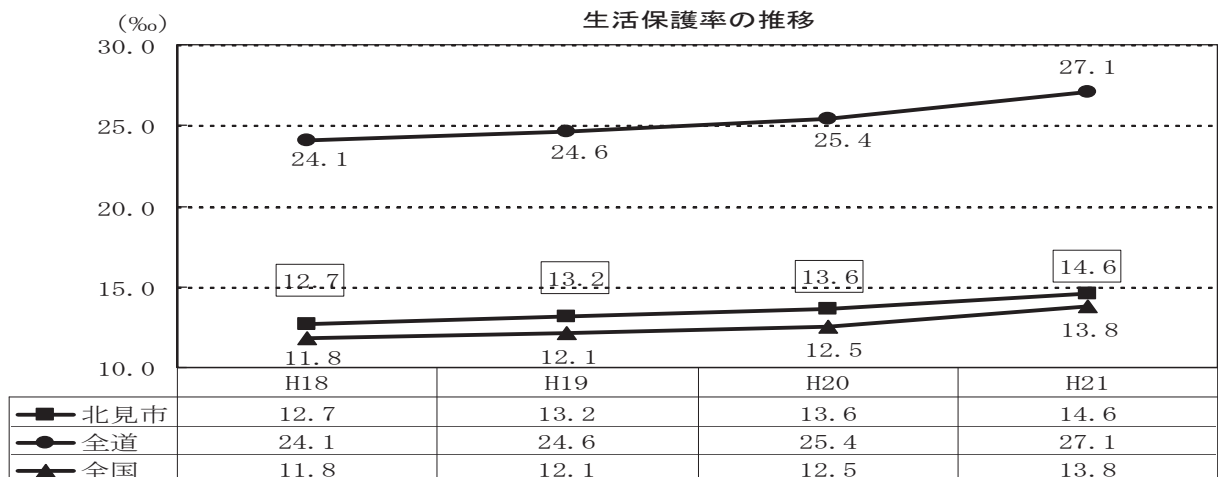
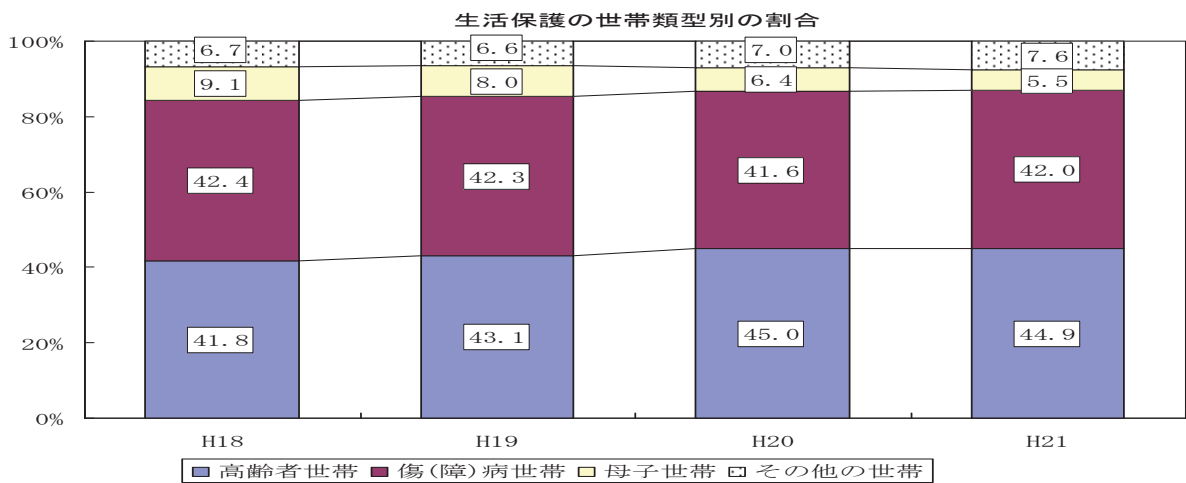
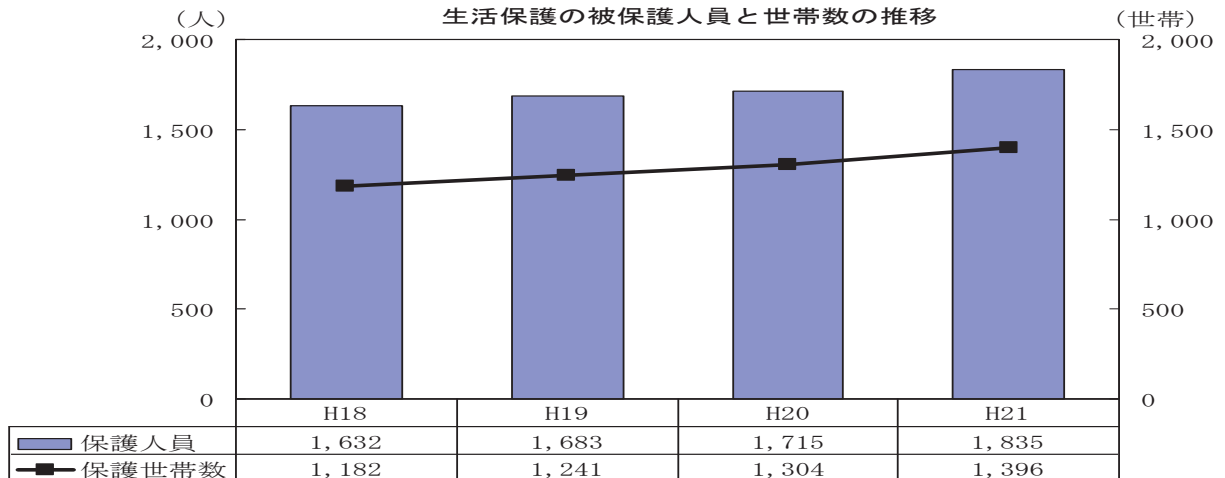


資料：北見市社会福祉課（各年3月末）

7. 生活保護の被保護人員・世帯数

生活保護の被保護人員・世帯数は、年々増加しています。世帯類型別の割合では、高齢者世帯が増加傾向、母子世帯が減少傾向にあります。

また、本市の生活保護率は、全道よりは低いものの、全国よりは高く推移しています。



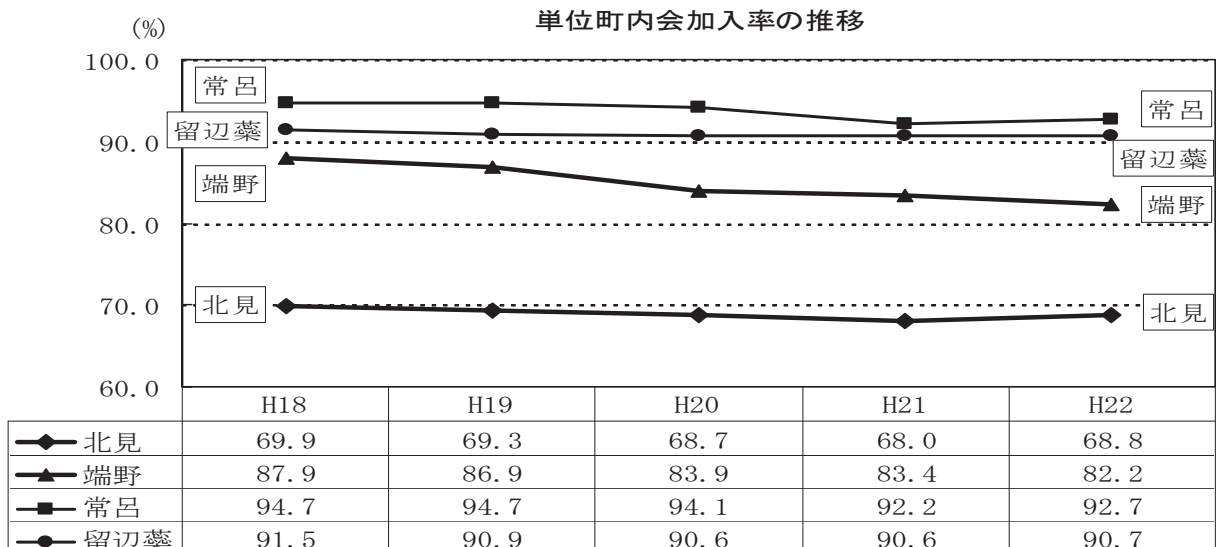
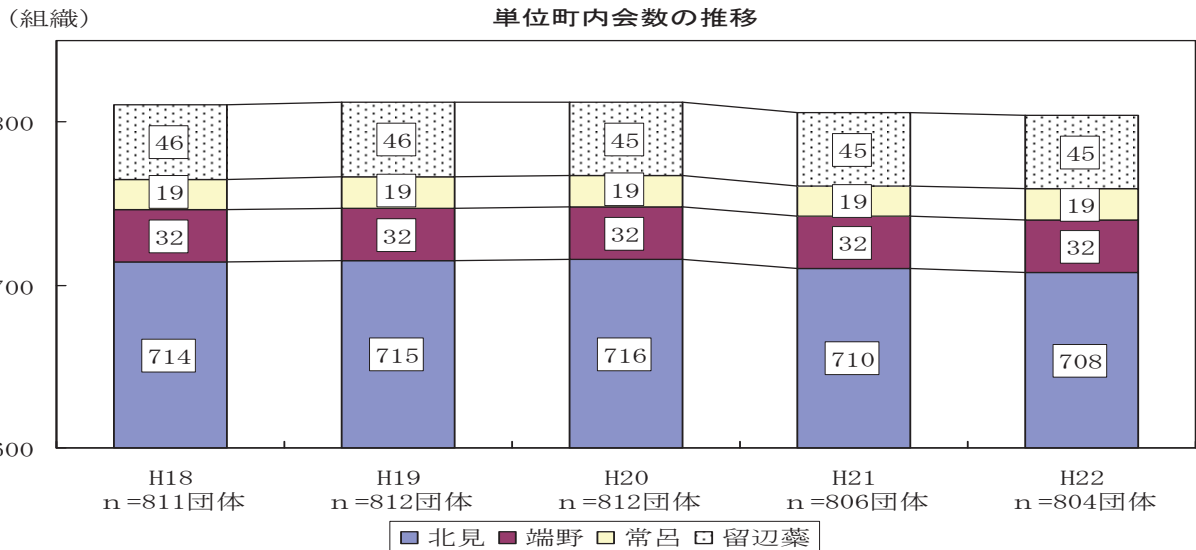
資料：北見市保護課（各年度平均） ※ %（パーセント）は千分率で人口千人比

8. 町内会（自治会）活動の現状

北見市ではこれまで、804の単位町内会と55の連合町内会という階層の違う地縁団体により、それぞれの役割に応じた福祉、防災・防犯、美化等の地域活動が行われています。

平成22年4月から5月に実施された住民懇談会の結果等からうかがえる現状の課題は、第一に町内会の加入率が低下傾向にあり、活動への参加率もおのずと下がっていることです。特に、北見自治会の加入率は70%を下回り、他の自治会に比べ低い状況にあり、北見市北見自治会連合会では加入促進の取り組みを強化しています。

人材面では、役員の担い手不足、参加者が固定化する傾向が強くなっていること。活動面では、役員の担い手不足解消策に設けた輪番制が活動の停滞を招いている点、人口規模が小さい町内会が多く、会員の高齢化も伴い、広域的で多様化した住民要望に答えられていないという点です。



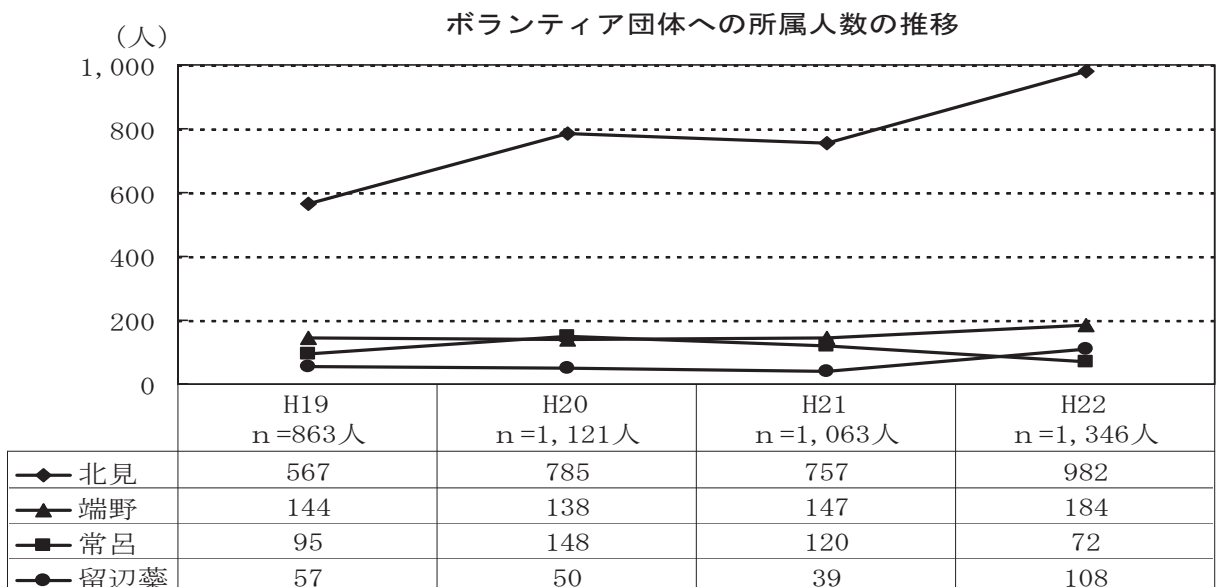
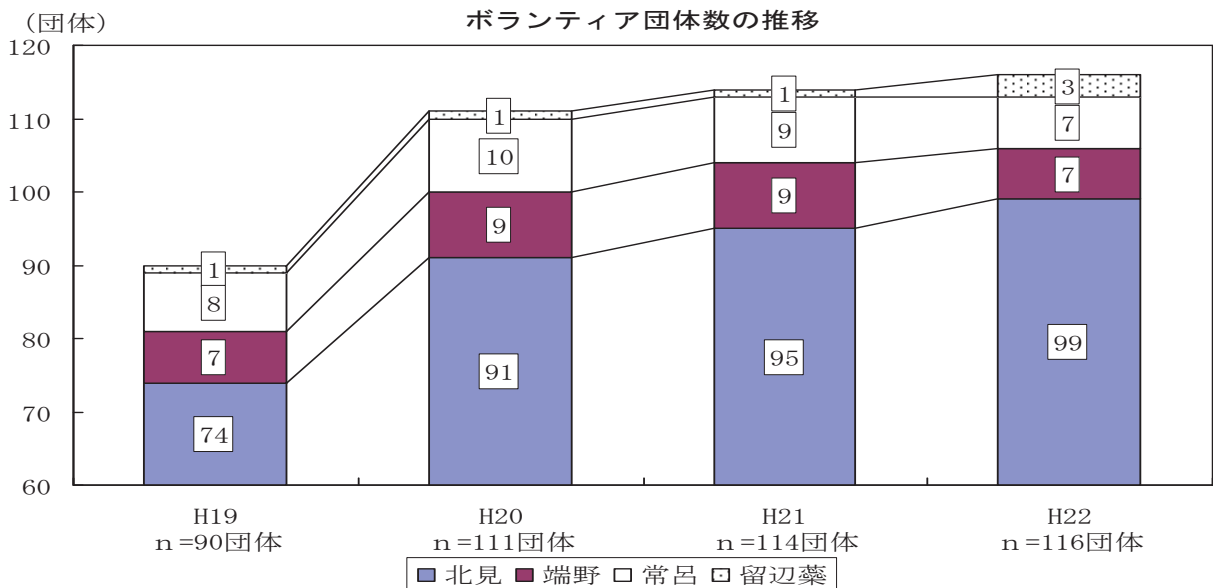
資料：北見市市民活動課（各年3月末） ※（町内会加入世帯数÷住民基本台帳世帯数）×100（%）

9. ボランティア、NPOなどの市民活動の現状

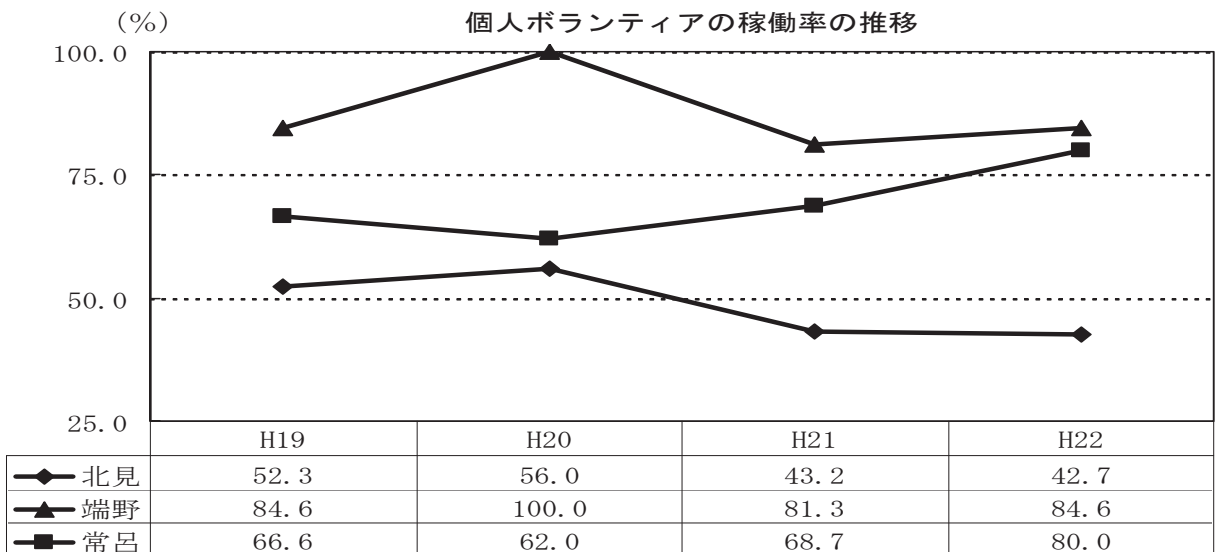
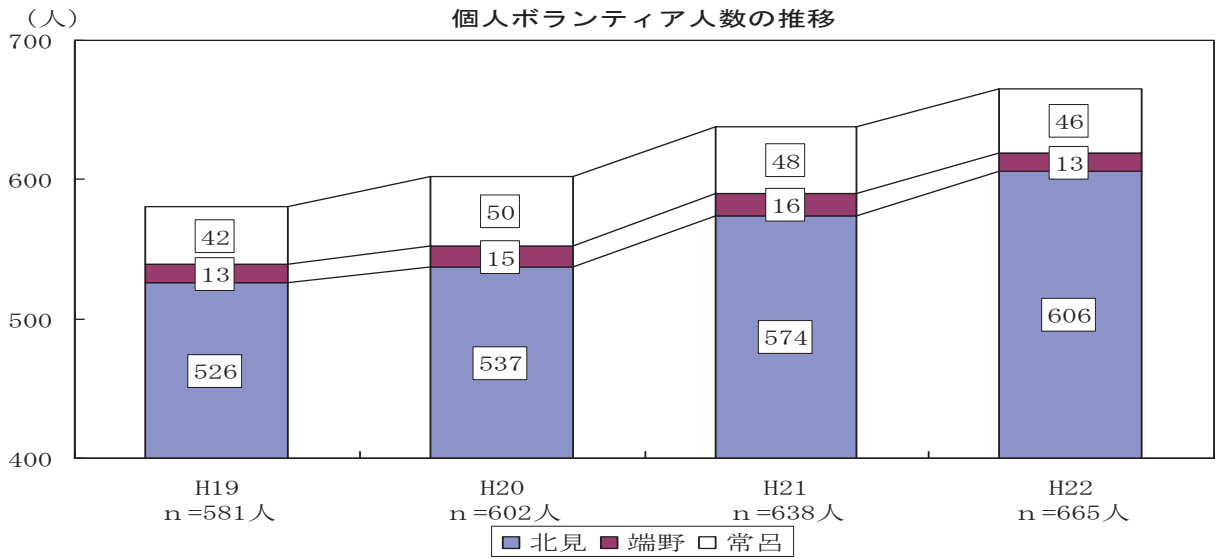
市民のボランティア、NPO*などの活動に対する関心、参加意識は高まっており、ボランティア団体、個人ボランティア、NPO法人*の数は、年々増加しています。

しかしながら、各団体は自立していますが小規模な取り組みであるところが多く、資金、人材の育成・確保、活動拠点等の面で課題を抱えています。

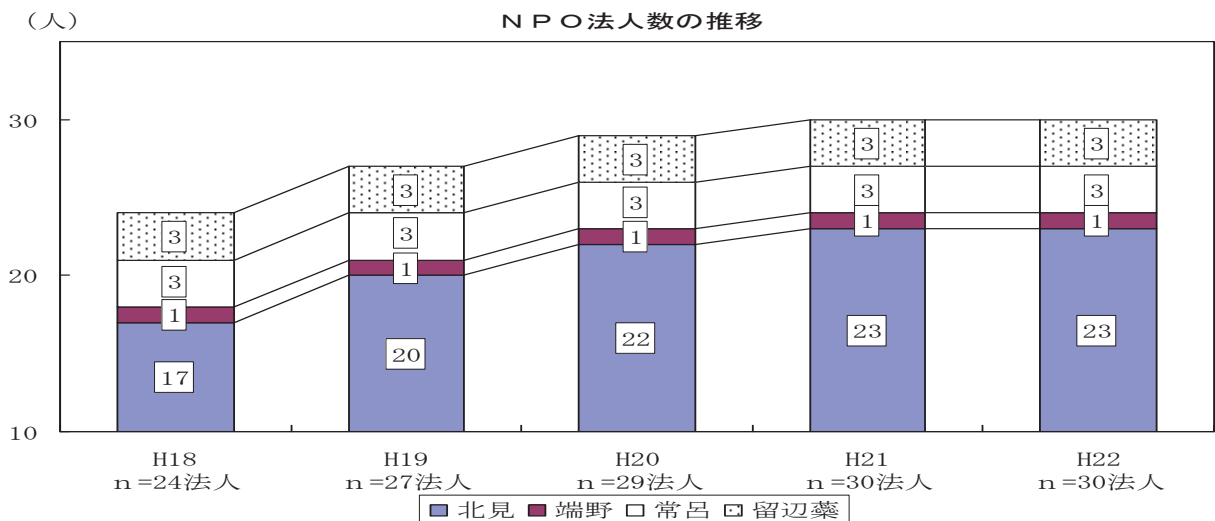
今後は、ボランティア市民活動センター*の充実をはじめ、市民へのボランティア活動の啓発、活動メンバーの能力向上のためのボランティア団体活動目的に応じた研修会の開催、ニーズと活動の需給調整などを行うボランティアコーディネーターの育成などの支援が必要です。



資料：北見市社会福祉協議会（各年3月末）



資料：北見市社会福祉協議会（各年3月末）



資料：北見市市民活動課（各年3月末）